

**ОДОБРЯВАМ:**

*Миглена  
Павлова  
изпълнителен  
директор на  
АОП*

**СТАНОВИЩЕ\***

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

Наименование:	"Столичен автотранспорт"ЕАД - София
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	88

**ПОРЪЧКА**

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет: Предмет на настоящата обществена поръчка е доставката на около 16 200 хм3 ( или съответното количество в MWh) природен газ, необходим за осигуряване на отопление на АП „Малашевци“ и гориво за газовите автобуси за трите поделения за срок от 1 (една) година. Изисквания към качествата на доставяния природния газ са както следва: 1. калоричност : 8000 ± 100 килокалории за стандартен кубически метър; 2. химическия състав и качествата на природния газ да отговарят на нормите и разпоредбите действащи в Р. България. "Столичен автотранспорт" ЕАД е клиент по смисъла на Закона за енергетиката, присъединен към газопреносната мрежа, като мястото на доставка на газа са разходомерни възли монтирани в ГРС 1 - София Казичене, ГРС-2 Нови Искър, ГРС-4 Иваняне. В прогнозно потребление за 2019г. е предвидено стъпаловидното включване на нови газови автобуси по поделенията, както и отоплението на газ за АП „Малашевци“.	
Прогнозна стойност:	7325185 BGN

**ПРОЦЕДУРА**

Уникален номер в РОП:	00088-2018-0051
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ РД 09-367 от 16.11.2018 г.

**СТАНОВИЩЕ**

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
-----------------------------	---

**Изисквания на ЗОП:**

-липса на конкуренция поради технически причини;  
-възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;  
-не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

**Представени от възложителя мотиви и доказателства:**

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № РД 09-367 от 16.11.2018 г. на изпълнителния директор на „Столичен автотранспорт” ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б“ и „в” ЗОП.

В поле IV.3) от решението за откриване е указано, че предметът на поръчката е доставката на природен газ, необходим за осигуряване на отопление на АП „Малашевци” и гориво за газовите автобуси за три поделения за срок от 1 (една) година. В същото поле се уточнява, че „Столичен автотранспорт” ЕАД е клиент по смисъла на Закона за енергетиката (ЗЕ), присъединен към газопреносната мрежа, като мястото на доставка на газа са разходомерни възли, монтирани в ГРС 1 – София Казичене, ГРС – 2 Нови Искър, ГРС – 4 Иваняне.

Видно от поле IV.7) на решението, прогнозната стойност на поръчката е 7 325 185 лв. без ДДС.

В поле V.2) от решението е уточнено, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), възложителят няма да прилага чл. 64, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП, като договорът ще бъде сключен с обществения доставчик, притежаващ изключителни права за изпълнение на поръчката – „Булгаргаз” ЕАД.

Според информацията в поле VII.1) от решението за откриване, на основание чл. 134 от ППЗОП доказателства за издадената на „Булгаргаз” ЕАД лицензия, няма да бъдат изпращани, тъй като са достъпни в електронен публичен безплатен регистър, поддържан от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) на интернет на адрес: [www.dker.bg](http://www.dker.bg).

В подкрепа на изложените мотиви са представени следните копия на документи:

1. Договор № 79/12.09.2017 г., сключен между „Топлофикация София” ЕАД и „Столичен автотранспорт” ЕАД. От съдържанието му се установява, че „Топлофикация София” ЕАД, предоставя право на ползване на потребителя на природен газ - „Столичен автотранспорт” ЕАД на газопровод от ГРС-4 „Иваняне” до ГРП на ОЦ „Земляне”, за поделение „Столичен автотранспорт” ЕАД – АП Земляне;
2. Договор № 80/12.09.2017 г. между „Топлофикация София” ЕАД и „Столичен автотранспорт” ЕАД за предоставяне на право на ползване на потребителя на природен газ - „Столичен автотранспорт” ЕАД на газопровод от ГРС-2 „Нови Искър” до ГРП на ТЕЦ „София” за поделение „Столичен автотранспорт” ЕАД – АП „Малашевци”;
3. Договор № 81/12.09.2017 г. между „Топлофикация София” ЕАД и „Столичен автотранспорт” ЕАД за предоставяне на право на ползване на потребителя на природен газ на газопровод от ГРС- 1 „Казичене” до ГРП на ТЕЦ „София Изток” за поделение „Столичен автотранспорт”

ЕАД – АП „Дружба”.

Трите договора са сключени за срок от две години.

**Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):**

Извършена справка в публикувания на интернет страницата на КЕВР списък на издадените от КЕВР лицензии в сектор „Природен газ” за осъществяване на дейностите по чл. 39, ал. 1, т. 2-4, 7 и 10 от ЗЕ потвърждава, че под № 25 в него е вписана лицензия № Л-214-14/29.11.2006 г. за дейността „обществена доставка на природен газ” като нейн титуляр е дружество „Булгаргаз” ЕАД. Срокът на валидност на лицензията е 35 години. Териториалният обхват на лицензията е територията на Р България.

**Изводи:**

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага „Доставка на природен газ”, необходим за осигуряване на отопление на АП „Малашевци” и гориво за газовите автобуси за три поделения на „Столичен автотранспорт” ЕАД, за срок от една година. Възложителят се позовава едновременно на правното основание на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП - наличие на изключителни права на определеното за изпълнител на поръчката лице и на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б” от ЗОП - липса на конкуренция поради технически причини.

Прилагането на правното основание на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП изисква да са налице изключителни права на поканеното лице за изпълнение на конкретната дейност по доставка на природен газ. Съгласно § 1, т. 16 от ДР на ЗЕ „доставка” е продажбата на природен газ на клиенти. Според чл. 39, ал. 1, т. 7 от ЗЕ обществената доставка на природен газ е дейност, която подлежи на лицензиране, като в съответствие с чл. 43, ал. 1, т. 3 от същия закон на територията на страната се издава само една лицензия за обществена доставка на природен газ. В чл. 30, ал. 1, т. 7 от ЗЕ е регламентирано, че цените, по които общественият доставчик продава природен газ на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, подлежат на регулиране от КЕВР, а в чл. 177, ал. 1 от ЗЕ е уточнено, че общественият доставчик може да сключва сделки за доставка на природен газ с клиенти. Посочените правни норми водят до заключение, че лицето, титуляр на лицензия за дейността обществена доставка на природен газ може да сключва сделки по регулирани от КЕВР цени с клиенти, присъединени към газопреносната мрежа. Видно от извършената справка, поканеното в договарянето лице - „Булгаргаз” ЕАД, е притежател на лицензия за дейността обществена доставка на природен газ за територията на цялата страна. Същевременно, в мотивите на решението за откриване на разглежданото договаряне е изложено твърдение, че възложителят е клиент, присъединен към газопреносната мрежа чрез използване на взаимосвързан газопровод, експлоатиран по силата на издадени административни актове и установени договорни отношения и свързващ отклонението от газопреносната мрежа с поделенията на възложителя: АП „Дружба“, АП „Малашевци“ и АП „Земляне“. Изложеното води до извод, че единственият възможен изпълнител на доставката е поканеното в договарянето лице и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката, респ. при възлагането на договор с такъв предмет е обосновано прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП.

По отношение прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б” от ЗОП - липсата на конкуренция по технически причини, от представените доказателства може да се достигне до извод, че възложителят има осигурена инфраструктура, по която да се осъществява транспортирането на природен газ за целите на възлаганата поръчка от отклонението на газопреносната мрежа. В мотивите е уточнено, че за транспортиране на природния газ от мястото на доставка има сключени договори с „Топлофикация София“ ЕАД. По силата на договорните отношения, на възложителя е предоставено право на ползване на газопроводите, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД. В допълнение е посочено, че възложителят е изградил собствени тръбопроводи след точката на връзване с цел достигане на природния газ до неговите поделения: АП „Дружба“, АП „Малашевци“ и АП „Земляне“. От изложените съображения е видно, че поради технически причини, доставката на природен газ може да се осъществява от обществения доставчик, притежаващ лицензия за територията на цялата страна до клиенти, присъединени към газопреносната мрежа. В допълнение, може да се приеме, че описаната връзка чрез взаимосвързан газопровод след отклонението от газопреносната мрежа не е в обхвата на възлаганите с разглежданото договаряне доставки на природен газ и не попада в предмета на възлаганата поръчка.

**\* Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).